



# Hírek

AZ EMCDDA ÉS AZ EUROPOL 2019. ÉVI EURÓPAI UNIÓS KÁBÍTÓSZERPIACI JELENTÉSE

## Az új jelentés az uniós kábítószerpiacok egészségre és biztonságra gyakorolt sokrétű hatásaira hívja fel figyelmet

(BRÜSSZEL, 2019. november 26. **HÍRZÁRLAT közép-európai (brüsszeli) idő szerint 10 óráig (lisszaboni idő szerint 9 óráig)**) Az európaiak kiskereskedelmi szinten évente legalább 30 milliárd eurót költenek kábítószerre, így a kábítószerpiac jelentős bevételi forrást biztosít a bűnszervezetek számára az Európai Unióban. Ez a számadat ma jelent meg a **2019. évi –Európai uniós kábítószerpiaci jelentésben**, amelyet a **Kábítószer és a Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontja (EMCDDA)** és az **Europol** tett közzé <sup>(1)</sup>. Ennek a teljes összegnek körülbelül kétötödét (39%) kannabiszra, 31%-át kokainra, 25%-át heroinra, 5%-át pedig amfetaminra és MDMA-ra költik (1.1. ábra)<sup>(2)</sup>.

A két ügynökség közös erővel készítette el harmadik, legfrissebb áttekintését a tiltott kábítószerpiac európai piacáról. A jelentés az ellátási lánc egészében megfigyelhető tendenciákat vizsgálja, beleértve a termesztést, az előállítást, a kereskedelmet, az elosztást és az értékesítést is. Megvilágítja, hogy a kábítószerpiac milyen szerteágazó hatásokat gyakorol az egészségre és a biztonságra is, és kifejti, hogy a kábítószer ellenőrzésére irányuló hatékony politikák szempontjából mennyire fontos a holisztikus megközelítés alkalmazása.

**Dimitrisz Avramopoulos, migrációs ügyekért, uniós belügyekért és uniós polgárságért felelős európai biztos** a mai napon ismertette a jelentés megállapításait: „A szervezett bűnözői csoportok gyorsan megragadják a pénzügyi haszonszerzés új lehetőségeit, és egyre inkább kihasználják a technológiai és logisztikai innovációkat annak érdekében, hogy tevékenységeiket a nemzetközi határokon túlra is kiterjesszék. Ezzel párhuzamosan a kábítószerpiac ma már könnyebben hozzáférhető az európai fogyasztók számára, gyakran a közösségi médián és az interneten keresztül. A mai jelentés ismét bizonyítja, hogy a tiltott kábítószerpiac továbbra is veszélyt jelent polgáraink egészségére és biztonságára. Továbbra is fáradhatatlanul együtt fogunk működni tagállamainkkal és nemzetközi partnereinkkel a kábítószer elleni küzdelem minden vonatkozásának megerősítésében – a fiatalok, polgáraink és társadalmunk érdekében.”

A stratégiai és intézkedésorientált elemzés egyesíti az **EMCDDA** kábítószer-megfigyelő rendszeréből származó adatokat és az **Europol** szervezett bűnözéssel kapcsolatos operatív hírszerzési információit. A legfrissebb adatok <sup>(3)</sup> azt mutatják, hogy Európában összességében továbbra is „nagyon nagyfokú” a kábítószer elérhetősége, és hogy a fogyasztók változatlan vagy csökkenő áron jutnak hozzá sokféle, nagy tisztaságú és nagy hatóanyag-tartalmú termékekhez. A jelentés egy fontos, átfogó témával is foglalkozik, a kábítószer-előállítás környezeti hatásával – beleértve az erdőirtást és a vegyi hulladékok dömpingjét –, amely ökológiai veszteségeket, biztonsági kockázatokat és jelentős rendbetételi költségeket vonhat maga után.

## Az egyre nagyobb mértékű erőszak és korrupció összekapcsolódik az uniós kábítószerpiaci tevékenységgel

A jelentés kiemeli, hogy Európa célterületként és kábítószer-termelő régióként is egyre jelentősebb szerepet játszik, továbbá kimutatja, hogy napjainkban az EU-n belül egyre inkább érzékelhető a hagyományos kábítószer-termelő országokban már régóta tapasztalható erőszak és korrupció. Az elemzés a kábítószerpiac sokrétű következményei közül a következőket mutatja be: a társadalomra gyakorolt

negatív hatások (pl. bandaháborúk, kábítószerrel összefüggő emberölés), valamint a közintézményekre és a kormányzatra nehezedő teher. A kábítószerpiac és a szélesebb körű büntetendő cselekmények (pl. emberkereskedelem, terrorizmus) közötti kapcsolatokat is vizsgálja, valamint a legális gazdaságra gyakorolt káros hatásokat (pl. a kábítószer-kereskedelemmel összefüggő pénzmosás hogyan ássa alá a törvényes vállalkozások tevékenységét) (lásd: I. rész, infografika és 1.2. ábra).

### **Kereskedelem, technológia és bűnözők által használt eszközök – a piac mozgatórugói és elősegítő tényezői**

A jelentés szerint három tényező ösztönzi és segíti elő a kábítószerpiaci fejleményeket: a *globalizáció*, a *technológia* és *innováció*, valamint a *bűnözők által használt eszközök*. A „globálisan egyre inkább összekapcsolt és technológiákkal ellátott” piacon a bűnszervezetek kiaknázzák a bővülő kereskedelmi piacok, a kapcsolódó logisztikai fejlődés és a digitalizáció adta lehetőségeket. A jelentés aggodalmának ad hangot a tengeri kábítószer-kereskedelem fokozott diverzifikációja (2.4. ábra) és az általános célú légi közlekedés (pl. magán légi járművek, drónok) bűnözés céljára való felhasználása miatt (2.5. ábra). Gyorsan növekszik a postai és csomagküldő szolgáltatások kábítószer szállítására való használata is, mivel Európában egyre jellemzőbb az online vásárlás és a nagyobb mennyiségű áruk szállítása.

Az online kábítószer-értékesítés a látható weben és a kódolt virtuális drogpiacon (darknet), valamint a közösségi médián, az üzenetküldő szolgáltatásokon és a mobil alkalmazásokon keresztül zajlik. Miközben a bűnüldözés továbbra sem tudta felszámolni a kódolt virtuális drogpiacon (körülbelül 10 még most is működik – 2.8. ábra), megjelentek a meghatározott nemzetiségeket és nyelvi csoportokat célzó online boltok és piacok is. Az illegális fegyverek, titkosított okostelefonok és hamis okmányok egyre inkább a kábítószer-kereskedők kulcsfontosságú eszközei közé tartoznak.

Az **EMCDDA igazgatója, Alexis Goosdeel megállapítja, hogy** „Ez a jelentés figyelmeztető jelzés a politikai döntéshozók számára, hogy foglalkozniuk kell a gyorsan növekvő, egyre inkább globális, összekapcsolt és digitálisan támogatott kábítószerpiac problémájával. Mivel az EU-n belül és kívül is túlzott mértékű a kábítószeres természetű és előállítású, széles körben elérhető a természetes és szintetikus anyagok. Ez azt jelenti, hogy manapság a fogyasztók megfizethető áron sokféle, nagy hatóanyag-tartalmú és tisztaságú termékhez jutnak hozzá. Felettlőbb aggasztó, hogy az EU-n belül a kábítószerrel összefüggő erőszak és korrupció növekedése tapasztalható. Ebben a helyzetben a fellépés sürgető prioritás, látva a kábítószerpiac egészségre és biztonságra gyakorolt messzesemenő következményeit.”

Az **Europol ügyvezető igazgatója, Catherine De Bolle** a következőket hangsúlyozza: „Az Europol saját operatív tevékenysége és az uniós tagállamok hírszerzési információi alapján úgy látja, hogy egyértelmű a növekedés a kábítószer-kereskedelem terén. A bűnüldözésnek foglalkoznia kell ezzel a fejleménnyel, és mi éppen ezért jelentős mértékben támogatjuk a kábítószerrel kapcsolatos nyomozásokat Európában. Az Europol különösen a felső szintű bűnszervezetekre irányítja figyelmét, amelyek nagyszámú áldozataikat kihasználva jutnak rengeteg pénzhez.

### **Górcső alatt a legjelentősebb kábítószerpiacok**

A jelentés alapos vizsgálatnak veti alá az Európában használt legjelentősebb kábítószer piacait, az előállításától a felhasználásig nyomon követve a folyamatot.

- **Kannabisz – egyre többféle termék:** Európában ez a legnagyobb kábítószerpiac: becsült értéke legalább 11,6 milliárd eurót tesz ki, és az elmúlt évben mintegy 25 millió (15 és 64 év közötti) európai használta ezt a kábítószeret. A jelentésből kiderül, hogy még mindig a növényi kannabisz (marihuána) és a kannabiszgyanta (hasis) van túlsúlyban, de egyre többféle kannabisztermék van jelen Európában. Sokféle formában árusítanak nagy hatóanyag-tartalmú kivonatokat, kannabisz alapú gyógyszereket és gyógyászati termékeket, és egyre nagyobb számban kannabidiolt (CBD) vagy alacsony THC-tartalmú termékeket (3.1. ábra). Emiatt elengedhetetlen hatóanyag-tartalmuk és potenciális egészségügyi hatásuk szigorú ellenőrzése. A kannabisszal kereskedő bűnszervezetek közötti erőszakos cselekmények fokozódása további terhet ró a bűnüldözésre.

- **Heroin és egyéb opioidok – súlyos egészségügyi kockázatok és a prekursorokkal kapcsolatos aggályok:** Az EU-ban a tiltott kábítószeres fogyasztásával összefüggő ártalmak, többek között halálesetek, legnagyobb aránya még mindig az opioidhasználathoz köthető. Az Unióban mintegy 1,3 millió problémás opioidhasználó van (akik főleg heroint használnak), a heroinpiac becsült kiskereskedelmi értéke pedig legalább évi 7,4 milliárd euróra tehető. A heroin továbbra is elsősorban a balkáni folyosón jut be az EU-ba, de vannak arra utaló jelek, hogy megnövekedett a heroincsempészet a déli útvonalon, különösen a Szezi-csatornán keresztül (4.8. ábra). Arra vonatkozóan is vannak bizonyítékok, hogy a heroin előállításához szükséges egyik prekuzort, az ecetsav-anhidridet az EU-ból a heroint előállító területekre irányítják át vagy csempészik. A nagy hatóanyag-tartalmú szintetikus opioidok (pl. fentanilszármazékok) egyre nagyobb egészségügyi kockázatot jelentenek. Ezekkel a szerekkel egyre inkább online kereskednek, és a szállítmányokat postán küldik el, gyakran kis csomagokban, amelyek nagyszámú potenciális felhasználói adagot tartalmaznak.
- **Kokain – rekordmennyiségű előállítás és bővülő piac** A kokain a második leggyakrabban fogyasztott tiltott kábítószer az EU-ban, kiskereskedelmi piacának értékét 9,1 milliárd euróra becsülik. Körülbelül 4 millió azoknak az európaiaknak (15–64 évesek) száma, akik elmondásuk szerint az elmúlt évben használták ezt a kábítószeret. A kokainhasználat továbbra is Európa déli és nyugati részére koncentrálódik, de úgy tűnik, hogy terjeszkedik a piac. A latin-amerikai rekordmennyiségű kokain-előállítás következtében fokozódott az EU-ba való csempészés (főleg konténeres tengeri fuvarozással), ahol minden eddiginél több lefoglalást jelentettek. Latin-amerikai jelenlétük révén az európai bünszervezetek irányítani tudják a teljes ellátási láncot. Ez versenyt idézhet elő kokainpiacon, ami összekapcsolódik az EU-n belüli erőszakos cselekményekkel. Úgy tűnik, hogy az EU tranzitterületté válik, ami az egyéb (pl. közel-keleti, ázsiai) piacokra szánt kokaint illeti.
- **Amfetamin, metamfetamin és MDMA – nagyüzemi előállítás Európában belföldi fogyasztás és export céljából:** Ezek a szerek a teljes uniós kábítószerpiac körülbelül 5%-át teszik ki, ezen belül az amfetamin és a metamfetamin becsült kiskereskedelmi értéke legalább 1 milliárd euró, az MDMA-é pedig 0,5 milliárd euró. Az elmúlt évben hozzávetőleg 1,7 millió 15 és 64 év közötti európai próbálta ki az amfetamint és a metamfetamint, mintegy 2,6 millióan pedig az MDMA-t („ecstasy”). Ezeknek az anyagoknak az előállítása az EU-n belül olykor „ipari méretben” történik belföldi fogyasztás és export céljából. Az új előállítási módszerek tisztább és olcsóbb termékeket eredményeznek, és bünszervezetek tartják ellenőrzésük alatt a teljes logisztikai láncot.
- **Új pszichoaktív anyagok – kevesebb új felderítés, de a nagy hatóanyag-tartalmú anyagok súlyos egészségügyi veszélyeket jelentenek:** Sokféle anyag tartozik ide, amelyre nem vonatkoznak a nemzetközi kábítószer-ellenőrzések. Nem ismert az új pszichoaktív anyagok piacának értéke, mindemellett 2018-ban 55 új pszichoaktív anyagot jelentettek az EU korai előrejelző rendszerén keresztül, így 731-re nőtt a megfigyelés alatt álló új pszichoaktív anyagok száma. A legfontosabb források Kína és kisebb mértékben India. A forrásokban végrehajtott szakpolitikai válaszlépések és bűnüldözési tevékenységek vélhetően hozzájárultak ahhoz, hogy kevesebb új pszichoaktív anyag jelent meg (2014-ben 101-et jelentettek be). Az új pszichoaktív anyagok azonban súlyos, határon átnyúló veszélyeket jelentenek, mivel nagy hatóanyag-tartalmú szintetikus opioidok, kannabinoidok és hamisított benzodiazepinek jelennek meg a piacon, ami összefügg a sürgősségi és halálesetek bejelentésével.

### **A kábítószerpiacok elleni fellépés: a jelenlegi és a jövőbeni forgatókönyvekre vonatkozó intézkedések**

A jelentés hangsúlyozza, hogy egy „egyre komplexebb, alkalmazkodóbb és dinamikusabb” kábítószerpiacon, „az uniós szakpolitikáknak és válaszlépéseknek is gyorsnak, alkalmazkodónak és összehangoltnak kell lenniük.” A jelentés egy sor, a tiltott kábítószeres ellátási láncát érintő, folyamatban lévő intézkedést mutat be, beleértve a kikötőkben előforduló korrupció megakadályozására irányuló operatív intézkedéseket, a tisztviselők tiltott kábítószeres előállító laboratóriumok felszámolásával kapcsolatos képzését. A rendelkezésre álló szakpolitikai eszközök teljes körét is ismerteti (pl. koordinációs struktúrák, jogszabályok, együttműködési programok és pénzügyi eszközök).

A jelentésben azonosított legfontosabb cselekvési területek közé a következők tartoznak: a globális kábítószerpiacon aktív felső szintű bűnszervezetek üzleti modelljeinek felszámolása; a „sebezhetőség” csökkentése a külső határoknál; valamint a kriminalisztikai és toxikológiai kapacitás fejlesztése, hogy lépést lehessen tartani a kábítószer-előállítással kapcsolatos innovációkkal.

Az ügynökségek hangsúlyozzák, hogy egy jövőorientált megközelítés alkalmazásával jobban fel lehet készülni a potenciális jövőbeni, például a virtuális pénznemek, a dróntechnológia, az ellátási lánc logisztikájának automatizálása és a mesterséges intelligencia által előidézett kihívásokra.

### Megjegyzések

<sup>(1)</sup> Az *2019 EU Drug Markets Report* (Európai uniós kábítószerpiaci jelentés), beleértve az összefoglalót is, angol nyelven érhető el: [www.emcdda.europa.eu/2019/drug-markets](http://www.emcdda.europa.eu/2019/drug-markets) és [www.europol.europa.eu](http://www.europol.europa.eu)

A jelentést 12 háttéranyag kíséri, amely a 2016-ban azonosított hiányosságokkal foglalkozik. Ez a sajtóközlemény 24 nyelven áll rendelkezésre. A jelentés a (2013 óta) háromévente megjelenő sorozat része.

<sup>(2)</sup> A jelentésben található ábrák letölthetők az EMCDDA médiakönyvtárából [www.emcdda.europa.eu/media-library](http://www.emcdda.europa.eu/media-library)

<sup>(3)</sup> Eltérő utalás hiányában a jelentésben szereplő adatok 2017-re vonatkoznak.