

IV

(Tájékoztatások)

AZ EURÓPAI UNIÓ INTÉZMÉNYEITŐL ÉS SZERVEITŐL SZÁRMAZÓ
TÁJÉKOZTATÁSOK

TANÁCS

Az EU kábítószer-ellenes cselekvési terve (2009–2012)

(2008/C 326/09)

Bevezetés

A tiltott kábítószerek komoly problémát jelentenek Európa polgárai számára, és egyben jelentősen veszélyeztetik az európai társadalom biztonságát és egészségét, valamint világszerte fenyegetést jelentenek az életkörülményekre.

2004. decemberében az Európai Tanács egyhangú támogatásáról biztosította az EU 2005–2012-es kábítószer-ellenes cselekvési tervét ⁽¹⁾, amelynek célja a kábítószer-használat megelőzése és csökkentése révén a magas szintű védelem, jólét és társadalmi kohézió elérése.

A stratégia elfogadása már önmagában egyértelműen jelezte, hogy a kábítószerekkel kapcsolatban az Európai Unióban tapasztalható politikai szintű aggodalom mértéke meghaladja a tagállamokban alkalmazott megközelítések különbözőségének mértékét. A két egymást követő uniós kábítószer-ellenes cselekvési tervvel végrehajtott stratégia megerősítette, hogy valamennyi tagállam ugyanazon alapelveket osztja: azaz, hogy olyan kiegyensúlyozott megközelítésre van szükség a kábítószerek iránti kereslet és kínálat csökkentése tekintetében, amelyek alapját mindenekelőtt az uniós jog alapelvei képezik, továbbá az minden tekintetben képviseli az Unió alapvető értékeit: az emberi méltóság, a szabadság, a demokrácia, az egyenlőség, a szolidaritás, a jogállamiság és az emberi jogok tiszteletben tartását. A stratégia és cselekvési terveinek célja a társadalom és az egyén jólétének védelme és növelése, a közegészségügy védelme, valamint magas szintű biztonság nyújtása a lakosság számára. Ezt horizontális intézkedéseknek kell kísérnie, amelyekben a kábítószer-ellenes politika a probléma természetét és nagyságát tekintve megbízható adatokon alapul, valamint a harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel folytatott, egyre fokozódó, határokon átnyúló együttműködésre épít. A stratégia és cselekvési tervei a vonatkozó ENSZ-egyezményekre is építenek, amelyek az egész világra kiterjedő kábítószer-probléma kezelésének fontos jogi eszközei.

A kábítószer-ellenes stratégia keretet biztosít továbbá két négyéves, egymást követő cselekvési terv számára. Az első **cselekvési terv (2005–2008)** ⁽²⁾ több mint 80 fellépést határozott meg annak érdekében, hogy az illegális kábítószerek tekintetében összehangolja a kormányzati beavatkozások fő területeit, ideértve a közegészségügyet, bűnüldözést, vámügyeket, büntető igazságszolgáltatást és a külkapcsolatokat. Noha a végrehajtás gyakran a tagállamok feladata, a Bizottság tevékenyen lép fel a folyamatban lévő munka megkönnyítése és értékelése, valamint a kábítószer-ellenes szabályozás, mint például a tiltott kábítószer-kereskedelemtől szóló 2004/757/IB tanácsi határozat figyelemmel kísérése terén, amelyről 2009 közepén tesz majd jelentést. Az elmúlt négy év során szerzett tapasztalatok fényében továbbá a Bizottság második cselekvési tervjavaslatot (2009–2012) terjeszt megerősítésre a Tanács elé.

Milyen eredményeket ért el eddig a jelenlegi kábítószer-ellenes cselekvési terv?

A jelenlegi terv végső célja:

„... a kábítószer-használat elterjedtségének jelentős mértékű csökkentése a lakosság körében, valamint a tiltott kábítószerek használata és kereskedelme által okozott társadalmi kár és egészségkárosodás csökkentése”.

⁽¹⁾ 15074/04 CORDROGUE 77 SAN 187 ENFOPOL 187 RELEX 564.

⁽²⁾ HL C 168., 2005.7.8., 1. o.

Az értékelő jelentés ⁽¹⁾ a Bizottság, a tagállamok, a Kábítószer- és a Kábítószer-függőség Európai Megfigyelőközpontja (a továbbiakban: KKEM), az Europol és a Civil Társadalmi Fórumban képviselt európai nem kormányzati szervezetek hálózatainak közös erőfeszítése révén készült el. Ez az EU kábítószer-ellenes politikája végrehajtásának jelenleg legkiterjedtebb értékelése, és azt mutatja, hogy a jelenlegi terv célkitűzéseit csak részben sikerült elérni:

- a kábítószer-használat az EU-ban magas szinten maradt. A rendelkezésre álló adatok arra engednek következtetni, hogy a heroin, kanabisz és szintetikus kábítószeres használatának szintje stabilizálódott vagy csökken, de a kokainfogyasztás számos tagállamban növekvő tendenciát mutat. Az EU-ban azon személyek összlétszáma, akik az életük során már valamikor fogyasztottak kábítószerrel („életprevalencia”) – a kanabisz esetében 70 millióra, a kokain tekintetében legalább 12 millióra, az ecstasytabletta vonatkozásában 9,5 millióra és az amfetaminok esetében 11 millióra tehető, míg legalább félmillió emberről tudott, hogy kábítószeres, mint például a heroin helyett kezelési céllal helyettesítő szereket kap ⁽²⁾,
- noha semmi okunk elégedetten hátradőlni, a világ többi részén található, összehasonlítható országokra vonatkozóan rendelkezésre álló adatok azt mutatják, hogy a kanabisz-, kokain- és amfetaminfogyasztás az Unióban jelentősen kisebb mértékű, mint például az USA-ban. Ugyanez igaz az intravénás kábítószer-használattal összefüggő, bejelentett HIV-fertőzések száma tekintetében is,
- az értékelés továbbá azt is mutatja, hogy a tagállamok kábítószer-ellenes politikája közelít egymáshoz, valamint hogy egyre inkább cselekvési tervekkel támasztják alá a nemzeti politikákat,
- az eddig összegyűjtött adatok azt bizonyítják, hogy az EU-nak sikerül a széles körű szerhasználat és abúzus összetett társadalmi jelenségét a népesség körében legalábbis korlátok közé szorítani, valamint hogy egyre inkább azon intézkedésekre összpontosít, amelyek a kábítószeresek által az egyénnek és a társadalomnak okozott károk kezelésére irányulnak. Fontos megjegyezni, hogy annak ellenére van ez így, hogy az áttekintett időszak során a világ illegális ópiumtermelése hirtelen megugrott, és sosem látott mennyiségű kokain érkezett az EU-ba. A meredeken megnövekedett kínálattal jellemezhető háttérrel szemben az EU általi problémakezelés eredményei kedvezőbb színben tűnnek fel,
- a nemzetközi együttműködés tekintetében az EU pozícióit egyre jobban sikerül összehangolni a kábítószerügyben szervezett nemzetközi fórumokon, így például az ENSZ Kábítószerügyi Bizottságában. Ezenfelül az EU által a kábítószeresek tekintetében alkalmazott integrált és kiegyensúlyozott megközelítés világszerte egyre inkább modellként szolgál a többi ország számára.

A jelenlegi cselekvési terv (2005–2008) ambiciózus vállalkozás. Míg számos területen sikerült előrehaladást elérni, gyenge pontokra is fény derült.

A szakpolitikák összehangolása számos területen még mindig problémás, és noha a kábítószer-használatot, a megelőzést és a kezelést tekintve az EU helyzetére vonatkozó információk minősége folyamatosan javul, az ismeretek továbbra is meglehetősen hiányosak: tartósan hiányoznak a megbízható adatok a kábítószer-kínálatra, de a harmadik országoknak kábítószerügyben nyújtott segítség mértékére és kimenetére vonatkozóan is.

Hogyan növelhető az elkötelezettség a társadalomban a kábítószer-használat csökkentése iránt?

Az EU-nak egyértelműen többet kell tennie a kábítószer-használat által okozott egészségügyi, társadalmi, fejlesztési és gazdasági problémák hatásának csökkentése érdekében. Ha európaiak milliói fogyasztottak már valaha kábítószerrel, vagy tesznek éppen most így, akkor olyan szakadék tátong a hivatalos politika és a népesség magatartása között, amelyet egyetlen társadalom sem hagyhat figyelmen kívül.

Bizonyított, hogy a kábítószer-használat elleni küzdelem egyik leg(költség)hatékonyabb módja, ha a megelőzésben, kezelésben, kárenyhítésben és bűnüldözésben részt vevő közigazgatási szervek partnerségi együttműködésre lépnek az önkéntes szervezetekkel és szolgáltatókkal. Más szavakkal szövetséget kötnek a polgárok és az általuk és értük létrehozott intézmények.

Ideje e téren az európaiakat a szakpolitika fókuszába helyezni és egyre inkább elkötelezetté tenni. Első lépésként a Bizottság 2006-ban segített létrehozni a kábítószeresekkel foglalkozó európai civil társadalmi fórumot. Az EU kábítószer-ellenes cselekvési terve végrehajtásának támogatására a Bizottság a következő cselekvési terv ideje alatt megvizsgálja majd annak módjait, hogyan lehet mindazokat mozgósítani, akik készek formális kötelezettségvállalás keretei között a maguk szintjén és a rendelkezésükre álló eszközökkel részt venni a kábítószeresek által az embereknek okozott károk enyhítéséhez szükséges teendők elvégzésében. E tekintetben lehetséges elképzelés az „Európai Kábítószerügyi Szövetség” kialakítása, amelynek célja a kábítószeresek elleni küzdelem terén és azon kívül aktív civil társadalmi struktúrák széles körű mozgósítása.

⁽¹⁾ A Bizottság belső munkadokumentuma – Jelentés az EU kábítószer-ellenes cselekvési tervének (2005–2008) végső értékeléséről (13407/08 ADD 3).

⁽²⁾ A KKEM 2007-es éves jelentése.

Úton a 2009–2012 közötti időszak új kábítószer-ellenes cselekvési terve irányában

Az EU kábítószer-ellenes stratégiája olyan összetett jelenséggel foglalkozik, amely hosszú távú megközelítést igényel ahhoz, hogy változás történjen. Központját a kábítószer-ellenes politika két kulcseleme képezi: *a kábítószer iránti kereslet csökkentése és a kábítószer-kínálat csökkentése*, amelyet három egymás átfedő téma egészít ki: *a koordináció, a nemzetközi együttműködés és az információ, kutatás és értékelés*.

A koordináció, a nemzetközi együttműködés és az információ, kutatás és értékelés. A stratégia támogatása érdekében a Bizottság új kábítószer-ellenes cselekvési tervet (2009–2012) javasol, amely a meglévő keretre, de az elmúlt négy év során szerzett tapasztalatokra is épít. A nemzeti jogalkotás kellő mértékű figyelembevételével a következő prioritásokat határozza meg:

1. A koordináció és az együttműködés javítása, a lakosság figyelmének felkeltése

A kábítószer elleni küzdelem területén folytatott koordináció és együttműködés európai és nemzeti szinten is megerősíthető, relevánssá téve ezáltal a kábítószer-ellenes politikákat a szakemberek és a civil társadalom számára, lehetővé ugyanakkor azt is, hogy e struktúrák visszajelzést és ezáltal tájékoztatást nyújtsanak a szakpolitika számára.

2. A kábítószer iránti kereslet csökkentése

Tovább kell fokoznunk a kábítószer-használat csökkentését és következményeinek mérséklését szolgáló intézkedéseink hatékonyságát a kábítószer iránti kereslet csökkentését célzó beavatkozások – azaz a megelőzés, a kezelés és az egészségkárosodás mérséklésére irányuló szolgáltatások – alkalmazási körének, minőségének és hatékonyságának növelésével. Ez magában foglalja a veszélyeztetett csoportokra és a polítoxiomán kábítószer-használat (az illegális és legális szerek, különösen az alkohol, az illékony anyagok és a dohánytermékek kombinált használata) megelőzésére irányuló kiemelt figyelmet.

3. A kábítószer-kínálat csökkentése

Unió szinten hatékonyabb bűnüldözésre van szükség, hogy – az Europol és egyéb uniós rendszerek kapacitásait teljes mértékben kiaknázva – visszaszorítsuk a kábítószer-előállítást és -csempészetet. A fellépéseknek bűnüldözési operatív információ alapuló olyan megközelítésre kell építeniük, amely szisztematikusan a kábítószer szállítóját jelöli meg a legnagyobb kárt okozó vagy a legnagyobb veszély jelentő személyként. Ennek támogatásához szükséges a különböző uniós IB-szervek által használt adatok közötti kapcsolat és koherencia megerősítése érdekében jelenleg végzett munka. A regionális biztonsági platformokon keresztül összehangoltabb műveletekre kell törekedni. Az új platformokat átfedések nélkül kell létrehozni, és összeegyeztethetőnek kell lenniük a meglévő struktúrákkal.

4. A nemzetközi együttműködés fejlesztése

Az EU – a kábítószer jelentette globális probléma fenntartható megoldására irányuló erőfeszítések legjelentősebb szereplője – hatékonyságát jelentősen fokozná a nemzeti és közösségi politikák jobb összehangolása. Készek vagyunk a nagyobb mértékű kötelezettségvállalásra az ilyen célú nemzetközi együttműködés területén, megismételve ugyanakkor, hogy a kábítószer hatékony ellenőrzésének egy „kiegyensúlyozott megközelítésre” irányuló elképzelésen kell alapulnia, továbbá hangsúlyozva, hogy a tiltott kábítószer-termesztés a kábítószer-kínálat fontos összetevője.

5. A probléma jobb megértésére irányuló erőfeszítés

Több és jobban koordinált kutatás és adat, így a kábítószerrel kapcsolatos bűncselekményekre és az illegális kábítószer kínálati piacának működésére vonatkozó adatok révén szélesíteniünk kell ismereteink körét a kábítószer-használat valamennyi vonzata tekintetében.

Az alábbi cselekvési terv szándéka keretet teremteni e prioritások végrehajtásához és – adott esetben – hozzáadott európai érték biztosításához.

I. KOORDINÁCIÓ

Fő prioritás: hatékonyabb szakpolitikai fejlesztés és végrehajtás

Célkitűzés	Fellépés	Ütemezés	Felelős fél	Mutatók	Értékelő eszközök
1. Biztosítani, hogy kiegyensúlyozott és integrált megközelítés tükröződjön a nemzeti politikákban és a harmadik országok irányában gyakorolt uniós megközelítésben, továbbá a nemzetközi fórumokon	1. A tagállamok és az EU-intézmények hatékonyan összehangolják kábítószer-ellenes politikáikat, hogy ezáltal tükröződjének az EU 2005–2012-es kábítószer-ellenes stratégiájának és e cselekvési tervnek a célkitűzései	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság Tanács	Az EU kábítószer-ellenes stratégiája és a cselekvési tervek célkitűzései a nemzeti politikákba belefoglalva Az uniós szintű kábítószer-ellenes politika tükrözi a kábítószer-ellenes stratégia célkitűzéseit	Az eredmények bizottsági áttekintése
2. Hatékony koordináció az Unió szintjén	2. A kábítószerkérdésben vezető és irányítási felelősséggel rendelkező munkacsoportként a kábítószerekkel foglalkozó horizontális tanácsi munkacsoportnak proaktív módon kell koordinálnia az EU kábítószer-ellenes politikáját. A kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoportnak a munka konkrét területeit kell meghatározni más tanácsi munkacsoportokban és hatékony koordinációra kell törekednie	Folyamatosan	Tanács	A megfelelő tanácsi munkacsoportok ⁽¹⁾ aktívan tájékoztatják/bevonják a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoportot és viszont	Jelentés a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoportnak a tanácsi munkacsoportok által a kábítószerkérdéshez kapcsolódóan végzett munkáról
	3. A Bizottság és a Tanács biztosítja a koherenciát a belső és külső kábítószer-ellenes politikák között	Folyamatosan	Bizottság Tanács	Koherencia a megvalósult belső és külső kábítószer-ellenes politikák között 2010-ig: Bizottsági közlemény a belső és külső kábítószer-ellenes politikák koherenciájáról	Bizottsági közlemény a belső és külső kábítószer-ellenes politikák koordinálásáról
	4. A Tanács évente egyszer megvizsgálja a kábítószer-probléma alakulását a Bizottság által az elért eredményekről készített éves felülvizsgálat, valamint a KKEM, az Europol és az Eurojust megfelelő jelentései alapján	Folyamatosan	Tanács Bizottság Tagállamok KKEM Europol Eurojust	Tanácsi következtetések	Elnökségi következtetések
	5. Az elnökség rendszeres alapon találkozókat hív össze a nemzeti kábítószerügyi koordinátorok vagy ennek megfelelő szakemberek számára, hogy előmozdítsa a fellépést igénylő különleges és sürgős ügyek terén a koordinációt. A koordinátorok felkérést kapnak, hogy működjenek közre a kábítószer-probléma helyzetének a Tanács általi éves vizsgálatában (lásd a fenti 4. fellépést)	Évente kétszer	Tagállamok Tagállamok	A politikák összehangolásának hatékony befolyásolása Tanácsi következtetések	Elnökségi jelentés a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoportnak

3. Hatékony koordináció nemzeti szinten	6. Az uniós tagállamokban a kábítószerügyi együttműködési mechanizmusok tekintetében a KKEM által végzett munka figyelembevételével a tagállamok megvizsgálják a minisztériumok közötti kábítószerügyi együttműködést annak érdekében, hogy összehangolt álláspontokat képviseljenek uniós szinten, valamint hogy az EU cselekvési tervének célkitűzései a leghatékonyabb végrehajtási szintre kerüljenek	Folyamatosan	Tagállamok	A tagállami hozzájárulások koherenciája a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoportban és egyéb munkacsoportokban	Az eredmények bizottsági áttekintése Reitox nemzeti jelentéstétel
4. A civil társadalom részvételének biztosítása a kábítószer-ellenes politikában	7. A Bizottság legalább évente egyszer kikéri a kábítószerekkel foglalkozó civil társadalmi fórum véleményét a kábítószer-ellenes politikáról	Folyamatosan	Bizottság	A fórum legalább évente egyszer összeül A Bizottság jelentést tesz a fórum eredményeiről a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoportnak	Az eredmények bizottsági áttekintése A kábítószerekkel foglalkozó civil társadalmi fórum jelentései
	8. A Bizottság elindítja az „Európai Kábítószerügyi Szövetség” kezdeményezést, és Európa-szerte felkéri a civil társadalmi szervezeteket (ideértve például az iskolákat, az üzleti vállalkozásokat, a közigazgatási szerveket és a nem kormányzati szervezeteket), hogy vegyenek részt abban a közös keretben, amelynek célja, hogy nyilvános kötelezettségvállalást teremtsen a társadalomban jelen lévő kábítószer-probléma iránt, valamint fellépjen vele szemben	Folyamatosan	Bizottság	Széles körű elkötelezettség a Szövetség mellett (BIZ)	A tevékenységek értékeléséről szóló jelentés
	9. A tagállamok a nemzeti gyakorlattal összhangban bevonják a civil társadalmat a kábítószer-ellenes politika valamennyi megfelelő szintjén	Folyamatosan	Bizottság Tagállamok	A civil társadalom részt vesz a nemzeti párbeszédben A civil társadalom hozzájárulása	Az eredmények bizottsági áttekintése A tagállamok jelentése a Bizottságnak

II. A KERESLET CSÖKKENTÉSE

Fő prioritás: A kábítószer iránti kereslet csökkentése, valamint a kábítószer-használat egészségügyi és társadalmi következményeinek mérséklése a megelőzésre, a kezelésre és az egészségkárosodás mérséklésére irányuló szolgáltatások alkalmazási körének, minőségének és hatékonyságának növelésével

Célkitűzés	Fellépés	Ütemezés	Felelős fél	Mutató	Értékelő eszközök
5. A kábítószer-használat és a vele kapcsolatos kockázatok megelőzése	10. Az innováció előmozdítása a tényeken alapuló és értékelte, általános prevenció programok és beavatkozások terén, valamint ezen programok szisztematikus elérhetővé tétele különböző környezetekben (pl. a fiatalok számára az ifjúsági központokban és az iskolákban, a felnőttek számára a munkahelyeken és a börtönökben) az első alkalommal történő kábítószer-használat megelőzése vagy késleltetése céljából. A megelőzésnek ki kell terjednie a polioxikomán droghasználatra (az illegális és legális szerek, különösen az alkohol kombinált használata), valamint a kábítószeres és gépjárművezetés kérdésére is	Folyamatosan	Tagállamok	A tényeken alapuló és értékelte programok és átfogó stratégiák fokozott elérhetősége tagállamokban, ideértve az első alkalommal történő kábítószer-fogyasztást célzó, programokat és stratégiákat is Ifjúkori kábítószer-használat prevalenciája és kortársak kábítószer-használatának észlelése	Reitox nemzeti jelentéstétel ESPAD és HBSC felmérések az iskoláskorú gyermekek körében

6. A kábítószer-használók nagy kockázatot jelentő magatartási formáinak – ideértve az intravénás kábítószer-használókat is – célirányos prevenció révén	11. A korai felderítés és intervenció technikáinak továbbfejlesztése és értékelt szelektív prevenció végrehajtása azon veszélyeztetett csoportoknál, amelyeknél nagy a kábítószer-problémák kialakulásának kockázata, ideértve az intravénás kábítószer-használatot is	Folyamatosan	Tagállamok	Tendenciák a kábítószer-használat terén A kábítószer-fogyasztás kockázati és védő tényezőinek elemzése Eredményük alapján értékelt, célirányos prevenciós programok fokozott elérhetősége a tagállamokban	PDU járványügyi kulcsmutató Reitox nemzeti jelentéstétel
	12. Hatékony, értékelt és indikatív prevenció továbbfejlesztése és végrehajtása könnyen igénybe vehető tanácsadás, magatartás-problémák kezelése és adott esetben tájékoztatás révén a (politoxikomán) drog-használók különösen veszélyeztetett csoportjai esetében	Folyamatosan	Tagállamok	Tendenciák a kábítószer-használat terén A kábítószer-fogyasztás kockázati és védő tényezőinek elemzése Eredményük alapján értékelt, célirányos prevenciós programok fokozott elérhetősége a tagállamokban	PDU járványügyi kulcsmutató Reitox nemzeti jelentéstétel
7. A kábítószer-elvonó kúrák és rehabilitáció hatékonyságának fokozása a szolgáltatások elérhetőségének, hozzáférhetőségének és minőségének javítása révén	13. A kábítószer-függőség tapasztalaton alapuló kezelésére szolgáló olyan különféle lehetőségek hatékonyságának és elérhetőségének növelése, amelyek felölelik a pszichoszociális és gyógyszerészeti megközelítések széles körét, a kábítószer-használók szükségleteinek megfelelően (ideértve az új kábítószerrekhez vagy használati módokhoz igazított megfelelő kezeléseket is)	Folyamatosan	Tagállamok	Tendenciák a kezelésekre irányuló igény eredményei és a kezelés alatt tartás terén Specializált és tapasztalaton alapuló kezelések fokozott hozzáférhetősége a tagállamokban	TDI járványügyi kulcsmutató Reitox nemzeti jelentéstétel
	14. A meglévő rehabilitációs és a társadalmi visszailleszkedést célzó programok végrehajtása és innovatív, mérhető eredménnyel járó új programok kialakítása	Folyamatosan	Tagállamok	Rehabilitációs és reintegrációs programok fokozott elérhetősége és lehetőség szerint nagyobb fokú eredményessége a tagállamokban	A társadalmi visszailleszkedés elérhetőségére vonatkozó adatok Reitox nemzeti jelentéstétel
	15. Adott esetben a kezelések és rehabilitációs szolgáltatások létezésének, valamint az ilyen szolgáltatások által kínált különböző lehetőségek közismertté tétele nemzeti, regionális és helyi szinten a potenciális célközönség számára	Folyamatosan	Tagállamok	Hatályos információs stratégiák a tagállamokban A szolgáltatások nyilvánosan hozzáférhető jegyzéke (pl. internetes portál)	Reitox nemzeti jelentéstétel

	16. A kábítószer-használó bűnelkövetők bebörtönzése helyett rendelkezésre álló alternatívák alkalmazásának fokozása, nyomon követése, valamint további hatékony alternatívák kialakítása	Folyamatosan	Tagállamok	A börtön helyetti alternatívák fokozott rendelkezésre állása A börtön helyetti alternatívák alkalmazásának nyomon követése (BIZ)	
8. A kábítószer iránti keresletet csökkentő fellépések minőségének és hatékonyságának fokozása, figyelembe véve a kábítószer-használók neme, kulturális háttere, életkora stb. szerinti különleges igényeit	17. A bevált gyakorlatról szóló iránymutatások/a megelőzésre, kezelésre, az egészségkárosodás mérséklésére és rehabilitációra irányuló beavatkozások és szolgáltatások minőségi normáinak fejlesztése, végrehajtása és cseréje	2009–2012	Tagállamok Bizottság KKEM	A megfelelő iránymutatások és/vagy minőségi normák megléte Az iránymutatások és/vagy normák végrehajtási szintje	Az eredmények bizottsági áttekintése Reitox nemzeti jelentéstétel
	18. A tagállamok felméri a megelőzésre, kezelésre, az egészségkárosodás mérséklésére és rehabilitációra irányuló szolgáltatások hozzáférhetőségét és hatékonyságát a speciális igényeknek való megfelelés fényében, a Bizottság által – a KKEM támogatásával – kialakítandó, és a meglévő módszerekkel összeegyeztethető módszertani keret alapján	2012	Tagállamok Bizottság KKEM	Módszertani keret kialakítása a felméréshez A felmérést kitöltő tagállamok száma	A tagállami felmérésekről készített jelentések bizottsági számbavétele
	19. Uniós szintű konszenzus kialakítása a megelőzésre, kezelésre, az egészségkárosodás mérséklésére és rehabilitációra irányuló beavatkozások és szolgáltatások tekintetében alkalmazandó minőségi minimumnormák és teljesítménymérő referenciaértékek terén, figyelembe véve a speciális csoportok igényeit, valamint a nemzeti és nemzetközi szinten végzett munkát	2012	Tagállamok Tanács Bizottság KKEM	Konszenzus kialakítása a megelőzésre, kezelésre, az egészségkárosodás mérséklésére és rehabilitációra irányuló beavatkozások és szolgáltatások tekintetében alkalmazandó minőségi normák és teljesítménymérő referenciaértékek terén	Bizottsági javaslat az uniós konszenzusról Tanácsi következtetések
	20. Adott esetben szolgáltatások kialakítása a kisebb ségek – például a migránsok – számára	Folyamatosan	Tagállamok	A kapcsolódó szolgáltatások megléte	Reitox nemzeti jelentéstétel
9. Az egészségügyi ellátás hozzáférhetővé tétele a börtönben lévő kábítószer-használók számára a kábítószer-abúzzsal kapcsolatos egészségkárosodások megelőzése és mérséklése érdekében	21. Megelőzésre, kezelésre, az egészségkárosodás mérséklésére és rehabilitációra irányuló szolgáltatások kialakítása és végrehajtása börtönben lévőek számára a börtönön kívül hozzáférhető szolgáltatásokkal azonos minőségben. Különös figyelmet kell fordítani a börtönből való szabadulás utáni utógondozásra	Folyamatosan	Tagállamok	Kábítószer-ellenes politikák és beavatkozások, amelyeket kifejezetten börtönökben, valamint börtönből szabadultak utókezelésére hajtottak végre A kábítószer-használattal kapcsolatos egészségügyi problémák csökkenése a börtönökben	Az eredmények bizottsági áttekintése Reitox nemzeti jelentéstétel

	22. A tagállamok támogatják és végrehajtják a börtönökben a kábítószer-használat, a kábítószer-használattal kapcsolatos egészségügyi problémák és szolgáltatások figyelemmel kísérésére szolgáló mutatókat a Bizottság által – a KKEM támogatásával – kidolgozott és a meglévő módszerekkel összeegyeztethető módszertani keret alapján, és az ENSZ Kábítószer-ellenőrzési és Bűnmegelőzési Hivatala (UNODC) által (a HIV/AIDS és a treat.net projekt-területeken), valamint az Egészségügyi Világszervezet által (egészségügyi helyzet a börtönökben) végzett munka figyelembevételével	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság KKEM	A kábítószer-használat, a kábítószer-használattal kapcsolatos egészségügyi problémák, valamint a kábítószer-használattal kapcsolatosan kialakított és végrehajtott szolgáltatások nyomon követésére szolgáló mutatók Jelentés az eredményekről	A börtönökön belüli kábítószerhelyezetre és az arra adott válaszokra irányuló egységesített nyomon követési eljárás
10. Az egészségkárosodás mérséklésére irányuló szolgáltatásokhoz való hozzáférés biztosítása a HIV/AIDS, hepatitis C és egyéb, a kábítószer-használattal kapcsolatos, vér útján terjedő fertőző betegségek Unión belüli terjedésének csökkentése és a kábítószerrel kapcsolatos halálesetek számának csökkentése érdekében	23. Az egészségkárosodás mérséklésére irányuló szolgáltatásokhoz, és az ezen szolgáltatások által kínált különféle lehetőségekhez való hozzáférés biztosítása és a lefedettség növelése a kábítószerrel szembeni kereslet csökkentésének integrált részeként, lehetőség szerint kihasználva a bizonyítottan hatékony beavatkozások lehetőségét ⁽²⁾	Folyamatosan	Tagállamok	A Bizottság jelentést tesz az előrehaladásról Csökkenés a kábítószer-használattal kapcsolatos fertőző betegségek terén A kábítószerrel kapcsolatos halálesetek számának csökkenése Az egészségkárosodás mérséklésére irányuló szolgáltatások általi lefedettség növelése	A 2003/488/EK tanácsi ajánlás megvalósítását nyomon követő bizottsági felmérés DRID járványügyi kulcsmutató DRD járványügyi kulcsmutató

III. A KÍNÁLAT CSÖKKENTÉSE

Fő prioritás: mérhető javulás uniós szinten a kábítószer-ellenes bűnüldözés hatékonysága terén. Az Europol, az Eurojust és az egyéb uniós struktúrák teljes mértékben eleget tesznek azon szerepüknek, amelynek érdekében létrehozták őket, a hatékonyság, a nemzeti kezdeményezések uniós kompatibilitása, az Unión belüli koordináció és a méretgazdaságosság érdekében

Célkitűzés	Fellépés	Ütemezés	Felelős fél	Mutató	Értékelő eszközök
11. A hatékony bűnüldözési együttműködés fokozása az Unióban a kábítószer-előállítás és -csempészet megfékezése érdekében	24. A bűnszervezetek és felmerülő fenyegetések célbavétele (az európai bűnügyi hírszerzési modell módszertanán alapuló) bűnüldözési operatív információ megközelítésének alkalmazásával, amely kiemelten kezeli a legsúlyosabb fenyegetést jelentő bűnözői hálózatokat és piacokat	Folyamatosan	Tagállamok Europol Eurojust Tanács	A tagállamok által az európai bűnügyi hírszerzési modell koncepciójának alkalmazásával megcélzott, komoly fenyegetést jelentő bűnszervezetek száma Az azonosított, újonnan felmerülő fenyegetések száma és természete (mint például az új kábítószerrel, új csempésztípusokkal és -módszerekkel, új előállítási módszerekkel)	Uniós fenyegetésvértékelés a szervezett bűnözésről (OCTA) (és az azt követő tanácsi következtetések, amelyek meghatározzák a szervezet bűnözés elleni küzdelem uniós prioritásait)

25. A multidiszciplináris bűnüldözési műveleteket, az Europol, valamint rendőrségi, vámügyi és határ-el-lenőrzési szervek bevonásával, nagyobb mértékben kell alkalmazni, a kétoldalú és többoldalú együtt-működési kezdeményezések, közös nyomozócso-portok és közös vámhatósági műveletek révén. A tagállamok megvizsgálják, hogy milyen intézkedé-sekkel lehetne megkönnyíteni és felgyorsítani a folyamatot, és ösztönzik ezen eszközöknek a kábí-tószerügyekben való nagyobb mértékű használatát	Folyama-tosan	Tagállamok Europol Eurojust	A kábítószerrel kapcsolatos kétoldalú és többoldalú együtt-működési kezdeményezések, közös nyomozócsoportok és közös vámhatósági műveletek száma és eredménye Részt vevő tagállamok száma	Az eredmények bizottsági áttekintése A tagállamok jelentései a Bizottságnak Értékelő jelentés az elért eredményekről
26. Az Europol nemzeti egységei által az Europol és kapcsolódó projektjei, többek közt az elemzési munkafájlok számára nyújtott, bűnüldözési operatív információn alapuló adatok minőségének javítása. A hangsúlyt a súlyos szervezett bűnözésre és az azon tagállamok közti együttműködésre kell helyezni, amelyeknek a tágabb uniós kábítószer-piacra a legnagyobb hatásuk van	2012	Tagállamok Europol	Az Europol jelentése a kapott adatok mennyiségéről és minőségéről	Az eredmények bizottsági áttekintése Az Europol értékelő jelentése
27. A kábítószerrel kapcsolatos COSPOL-projektek végrehajtása, különös figyelemmel az alábbiakra: – szakértők megfelelő szintű bevonása a COSPOL-üléseken, – hozzáadott érték a megfelelő hírszerzési és nyomozási kapacitás szempontjából, és e célból a már meglévő vagy jövőbeli elemzési munkafájlok megfelelő felhasználása	2012	Tagállamok Europol	Az igazgatási üléseken részt vevő tagállamok szakértelme, és a tagállami képviselő beso-rolási fokozata A COSPOL értékelő jelentése az azonosítható műveleti eredmé-nyek növeléséről	Az eredmények bizottsági áttekintése A tagállamok jelentései a Bizottságnak
28. Az Európai Rendőr-akadémia (CEPOL) ⁽³⁾ a nemzeti rendőr-akadémiák közvetítésével magas szintű, rele-váns képzést ⁽⁴⁾ nyújt magas rendfokozatú rendőr-ségi és vámhatósági tisztviselők és harmadik orszá-gokba kirendelt összekötő tisztviselők számára	Folyama-tosan	CEPOL Tagállamok	A kábítószer-ellenes bűnül-dözés számára kidolgozott tananyag A CEPOL éves munkaprogram-jában foglalt, releváns kiegé-sztítő képzés Képzések száma Képzésben részesült tisztviselők száma	Publikált tananyag CEPOL éves jelentés Az eredmények bizottsági áttekintése

	29. A tagállamok harmadik országokba kirendelt összekötő tisztviselői és adott esetben összekötő bírái, illetve ügyészei szolgáltatásainak szisztematikusabb igénybevétele a tagállami bűnüldözési szervek és az Europol között az információk és bűnüldözési operatív adatok cseréje során, figyelemmel a tagállamok bűnüldözési szervei által külföldre kiküldött összekötő tisztviselők közös alkalmazásáról szóló, 2003. február 27-i 2003/170/IB tanácsi határozatra, a 2006. július 24-i változatában (2006/560/IB tanácsi határozat)	Folyamatosan	Tagállamok Europol Eurojust	A tagállamok, az Europol és az Eurojust a nemzetközi operatív bűnüldözési együttműködés növekedéséről számolnak be Nemzetközi bűnüldözési együttműködési esetek száma	Az eredmények bizottsági áttekintése Értékelő jelentés a tagállamok, az Europol és az Eurojust hozzájárulásairól
	30. Adott esetben egész Unióra kiterjedő rendszer elfogadása és végrehajtása a szintetikus és egyéb kábítószerekkel kapcsolatos bűnüldözésre vonatkozó kriminalisztikai profilalkotás számára, a különféle projektek, mint például a SYNERGY és a CHAIN során szerzett tapasztalatokra, az Europol és a Bizottság Közös Kutatóközpontjának szakértelmére, valamint az e területen zajló tagállami bűnüldözési fellépésekre és tapasztalatokra alapozva	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság Europol	Hatályos rendszer vagy rendszerek	Az elért eredményekről szóló 2012. évi felülvizsgálat (beleértve az értékelést)
12. A hatékony igazságügyi együttműködés fokozása a kábítószer-kereskedelem elleni küzdelem és a kábítószerek és/vagy prekurzorok előállításával és kereskedelmével, valamint az ehhez kapcsolódó pénzmosással kapcsolatos bűnüldözés terén	31. A kölcsönös bűnügyi jogsegélykérelmek, európai elfogatóparancsok és tagállami bíróságok által kiszabott szankciók terén meglévő uniós eszközök teljes mértékű alkalmazásának ösztönzése	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság Eurojust	Jelentés a legjobb gyakorlatokról és ajánlások A kölcsönös bűnügyi jogsegélykérelmek számának növekedése Az európai elfogatóparancsok számának növekedése Más, kidolgozásra váró mutatók (vö.: 61. fellépés)	A Bizottság értékelése a kábítószer-kereskedelem területén a bűncselekmények tényállási elemeire és a szankciókra vonatkozó minimumrendelkezések megállapításáról szóló, 2004. október 25-i 2004/757/IB tanácsi kerethatározatról Az eredmények bizottsági áttekintése (új mutatók)
	32. A tagállamok adott esetben mérlegelik tanúvédelmi programok kidolgozását és az e téren folytatott együttműködésben rejlő hozzáadott értéket	2012	Tagállamok Bizottság Eurojust	Meglévő nemzeti jogalkotás	Az elnökség végső jelentése

	33. Az EU tagállamai közötti együttműködés megerősítése az elkobzási határozatok kölcsönös elismerésére vonatkozó jogi eszközök teljes mértékű alkalmazásának elérése érdekében	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság Tanács Eurojust Europol	Elfogadott bizottsági közlemény Lefoglalt javak értékelése	Az eredmények bizottsági áttekintése A tagállamok jelentései a Bizottságnak a lefoglalt javakról
	34. Hatékonyan működő vagyon-visszaszerzési hivatalok létesítésének támogatása a tagállamokban a 2007/845/IB tanácsi határozattal összhangban, és a részt vevő tagállamok további támogatása a CARIN-hálózat révén. Az Europol és a kapcsolódó Europol elemzési munkafájlok révén a nyomozások támogatása	Folyamatosan	Bizottság Tagállamok Europol Eurojust	Vagyon nyomkövetésére és azonosítására irányuló támogatott nyomozások számának növekedése Elkobzott készpénz és vagyontárgyak értékének növekedése	Az eredmények bizottsági áttekintése A Bizottság végrehajtási jelentése a 2007/845/IB tanácsi határozattal kapcsolatban
13. Gyors és hatékony válasz operatív, szakpolitikai és politikai szinten a felmerülő fenyegetésekre (pl. új kábítószer, új útvonalak)	35. Szükség szerint regionális biztonsági platformok kialakítása (pl. MAOC-N, Baltic Sea TF) a felmerülő fenyegetések megfékezése érdekében, összehangolt operatív válaszlépések révén. Az ilyen fellépéseknek összhangban kell lenniük az uniós szintű jogi és operatív rendelkezésekkel, és a fenyegetés speciális értékelésén kell alapulniuk (lásd továbbá a 48. melléklet). Az új platformokat átfedések nélkül kell létrehozni, és összeegyeztethetőnek kell lenniük a meglévő struktúrákkal	Folyamatosan	Tagállamok Tanács Europol Bizottság	Viszonylag rövid időn belül a kockázatokat proaktívan kezelő és a fenyegetéseket minimalizáló válaszlépésekre került sor Bűncselekmények elkövetésének növekvő arányú megakadályozása (lefoglalás, csempészmagatartás megváltoztatása) Regionális biztonsági platformok jelentései	Az érintett tagállamok értékelő jelentése a Tanácsnak A biztonsági platformokról szóló értékelő jelentés
	36. Az EU-nak – szükség szerint az Europollal együttműködve – azon összehangolt és közös erőfeszítésekre kell összpontosítania, amelyek a kábítószer-előállítás/-csempészet jelenségének leginkább kitett tagállamok és térségek között zajlanak	Folyamatosan	Tagállamok Europol Eurojust Tanács	A megvalósított tagállami fellépések operatív és stratégiai eredményei	Az eredmények bizottsági áttekintése A tagállamok jelentései a Bizottságnak
14. A szintetikus kábítószer előállításának és kínálatának csökkentése	37. A tagállamoknak e téren aktívan fenn kell tartaniuk a bűnüldözési együttműködést/közös műveleteket, valamint meg kell osztaniuk egymással bűnüldözési operatív információkat és bevált gyakorlataikat. Optimálisan kell felhasználni az Europol SYNERGY elemzési munkafájlját, annak alkotóelemeit (*) és a kapcsolódó EJUP- és COSPOL-kezdmenyezéseket	Folyamatosan	Tagállamok Europol Eurojust	A kezdeményezett/befejezett közös projektek eredménye Az EILCS-nek bejelentett leszerelt előállító létesítmények Elkészült SYNERGY-jelentések száma	Az eredmények bizottsági áttekintése

15. Illegális kábítószer-előállítására használt prekurzorok eltérítésének és EU-n belüli vagy EU-n kereszttüli csempészetének visszaszorítása	38. Az EU-nak olyan egyértelmű és egységes álláspontot kell kialakítania e kérdésben nemzetközi szinten és a megfelelő nemzetközi fórumokon, amelynek alapja a meglévő jogi szabályozás és a magánszférával való együttműködési gyakorlat, az érintett tanácsi bizottságok hatékony koordinációja révén	Folyamatosan	Bizottság Tanács Tagállamok	Közös uniós álláspontok a nemzetközi fórumokon	Az eredmények bizottsági áttekintése BIZ jelentése valamennyi gyakorlatról
	39. A vámügyi és határ-ellenőrzési szerveknek stratégiai szinten integrálniuk kell a prekurzorok ellenőrzését, növelve a határőrizet hatékonyságát a közösségi kockázatkezelési rendszer megvalósítása révén, valamint jobban össze kell hangolniuk fellépésüket a kábítószer-előállítás és -kereskedelem ellen küzdő egyéb bűnüldöző szervekkel	Folyamatosan	Tagállamok	A prekurzorok ellenőrzése, felderítése, lefoglalása és a profilalkotás helyzetében bekövetkezett fejlődés 2008-hoz képest Profilalkotás a vegyi prekurzorok meghatározására	Az eredmények bizottsági áttekintése A tagállamok jelentése a Bizottságnak
	40. Az EU-nak teljes mértékben támogatnia kell azon nemzetközi operatív együttműködést, amelynek célja a kábítószer-prekurzorok eltérítésének megakadályozása, ide tartozik pl. az ENSZ Nemzetközi Kábítószer-ellenőrző Szerve (INCB) által vezetett PRISM és COHESION projekt. Az EU-n belüli nyomozó hatóságok közti operatív együttműködést az EJUP együttműködési keretének és az Europol-AWF együttműködési keretének kell támogatnia. Ezt az együttműködési keretet intenzívebbé kell tenni/többet kell használni	Folyamatosan	Bizottság Tagállamok	Feltartóztatott és/vagy lefoglalt szállítmányok számának növekedése	Az eredmények bizottsági áttekintése
	41. Bűnüldözési és hírszerzési szempontból az EU-nak és a tagállamoknak teljes mértékben támogatniuk kell az Europol kábítószerrel kapcsolatos projektjeit és az EJUP-ot, a prekurzor-kereskedelemmel foglalkozó bűnözői hálózatok elleni küzdelem céljából	Folyamatosan	Tagállamok EJUP Europol	A tagállamok és az EJUP általi, a prekurzor-kereskedelemre vonatkozóan az Europol-projektek felé való jelentéstétel növekedése	A tagállamok és az EJUP jelentése az elért eredményekről
	42. Az EU kábítószer-prekurzorok ellenőrzésére irányuló jogszabályainak és végrehajtásuknak az értékelése	Folyamatosan	Bizottság Tagállamok	Az értékelés lezárása	Közzétett jelentés

	43. Az EU-nak lehetőség szerint együttműködési megállapodásokat kell kidolgoznia és alkalmaznia – lehetőleg az Európával egyeztetve – azokkal az országokkal, amelyeket mint a főbb szintetikuskábító-szer-prekurzorok forrásországait azonosítottak	Folyamatosan	Bizottság	Létrejött megállapodások Az érintett országokból érkező kábító-szer-prekurzorok illegális szállítmányainak csökkenése	Az eredmények bizottsági áttekintése A tagállamok jelentése a Bizottságnak
	44. A Bizottságnak, az OLAF-nak, az Europolnak, az EJUP-nak és a COSPOL-nak fokoznia kell az interdiszciplináris együttműködést, közös kezdeményezések létrehozása céljából	Folyamatosan	Bizottság Tagállamok/ EJUP Europol	A létrehozott interdiszciplináris ülések/közös együttműködések száma	Az eredmények bizottsági áttekintése

IV. NEMZETKÖZI EGYÜTTMŰKÖDÉS

Fő prioritás: Az EU harmadik országokkal és nemzetközi szervezetekkel folytatott kábító-szerügyi együttműködése hatékonyságának fokozása a szakpolitikák Unión belüli pontosabb összehangolása révén. A kábító-szer-probléma kiegyensúlyozott európai megközelítésének folyamatos világszintű elterjedésének előmozdítása

Célkitűzés	Fellépés	Ütemezés	Felelős fél	Mutató	Értékelő eszköz
16. A harmadik országokkal és régiókkal való kapcsolattartás során – adott esetben és a tágabb fejlesztési és biztonsági kérdések kontextusában – szisztematikusan foglalkozni kell az uniós kábító-szer-ellenes politika kérdéseivel. Mindezt stratégiai tervezés és az összes érintett szereplő közti koordináció alapján kell megvalósítani	45. Annak biztosítása, hogy az EU harmadik országokkal fenntartott kapcsolatai tükrözzék az EU kábító-szer-ellenes stratégiájában és a cselekvési tervekben foglalt célkitűzéseket	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság	A harmadik országokkal fennálló kapcsolatokban egyre inkább tükröződő politikai prioritások	Megállapodások, stratégiai dokumentumok, cselekvési tervek stb. Az eredmények bizottsági áttekintése
	46. A meglévő kábító-szer-ellenes keretek, mint például az EU, valamint a Latin-Amerika és a Karib-térség közötti koordinációs és együttműködési mechanizmus, az EU és az Andok Közösség közötti különleges párbeszéd, továbbá a harmadik országokkal és régiókkal kapcsolatot tartó „kábitó-szer-trojákák” hatékonyságának fokozása, az együttműködés speciális területeinek azonosítása és eredménymutatók meghatározása révén	Folyamatosan	Tanács Bizottság	Kidolgozott és végrehajtott együttműködési kezdeményezések	Az eredmények bizottsági áttekintése

47. Az EU politikai határozataival és stratégiáival összhangban, valamint a tagállamok és az EK segítségnyújtó programjainak támogatását igénybe véve kell kezelni az előállító és a (kialakulóban lévő) tranzitútvonalak által érintett országokban, pl. Nyugat-Afrikában a kábítószerekkel kapcsolatosan felmerülő problémákat olyan projektek révén, amelyek célja csökkenteni a kábítószer iránti igényt és a kínálatot, ideértve az alternatív fejlesztési intézkedéseket is, valamint megakadályozni a vegyi prekurzorok eltérítését. A segítségnyújtást adott esetben össze kell hangolni az EU, valamint a harmadik országok és régiók közötti kábítószer-ellenes cselekvési tervekkel (lásd az 51. és 60. fellépést)	Folyamatosan	Bizottság Tagállamok	A kábítószer-ellenes politika prioritásainak tükröződése a finanszírozott projektekben A finanszírozott projektek tükrözik a kereslet és a kínálat arányos csökkenését A tagállami és EK finanszírozási programok között létrejött szinergiák	Az eredmények bizottsági áttekintése
48. Regionális és intraregionális együttműködés kialakítása a kábítószer iránti kereslet és kínálat harmadik országokbeli csökkentésére, a tagállami és EK finanszírozási programok, mint például a fejlesztési együttműködési eszköz és az Európai Fejlesztési Alap, a Stabilitási Eszköz és az Európai Szomszédsági és Partnerségi Támogatási Eszköz segítségével	Folyamatosan	Bizottság Tagállamok	Újra kidolgozott és végrehajtott interregionális együttműködési kezdeményezések A tagállami és EK finanszírozási programok között létrejött szinergiák A finanszírozott projektek növekvő száma és teljes költségvetése	Az eredmények bizottsági áttekintése
49. A koordináció érdekében ellenőrző mechanizmus kidolgozása az EU által harmadik országoknak nyújtott kábítószer-ellenes támogatás figyelemmel kísérésére	Éves	Tanács Tagállamok Bizottság	Létrehozott mechanizmus E mechanizmus éves jelentései A kábítószerekkel kapcsolatos harmadik országbeli EK- és tagállami projektek áttekintése	Az eredmények bizottsági áttekintése
50. Felmérés végzése a harmadik országbeli EK-projektek kiterjedéséről és eredményéről	2010	Bizottság	Elvégzett felmérés	A felmérésről szóló bizottsági jelentés közzététele
51. Az EU kábítószer-ellenes cselekvési terveinek megújítása és végrehajtása a közép-ázsiai köztársaságokban ⁽⁶⁾ ; Latin-Amerika és a Karib-térség ⁽⁷⁾ ; valamint a Nyugat-Balkán és a tagjelölt országok ⁽⁸⁾	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság	Azonosított prioritások A cselekvési tervek végrehajtási szintje	Az eredmények bizottsági áttekintése

	52. A dublini csoport konzultatív mechanizmusának kiaknázása, és aktív párbeszéd fenntartása a harmadik országokkal a mini dublini csoportok ajánlásainak végrehajtása érdekében	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság Dublini csoport	A dublini csoport végrehajtott ajánlásainak száma	A dublini csoport jelentései
17. Az (9597/06 CORDROGUE 44 és UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.4 dokumentumban meghatározottak szerinti) alternatív fejlesztésre vonatkozó uniós megközelítés előmozdítása és végrehajtása harmadik országokkal együttműködésben, figyelembe véve az emberi jogokat, az emberi biztonságot és a különleges keretfeltételeket	53. Az alternatív fejlesztési projektek és programok végrehajtásának intenzívebb pénzügyi támogatása, garantálva, hogy a beavatkozások megfelelően legyenek ütemezve és a fejlesztési támogatás ne függjön az illegális kábítószertermesztés visszaszorításától, valamint az illegális kábítószertermesztés megakadályozását segítő kezdeményezések finanszírozása	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság	Az alternatív fejlesztésre vonatkozó uniós megközelítéssel (9598/06 CORDROGUE 44 és UNODC/CND/2008/WG.3/CRP.4) összhangban finanszírozott projektek és programok száma Az illegális kábítószertermesztés jelentések szerinti csökkenése és a szociális és gazdasági fejlődés növekedése az elsődleges érdekelt szintjén (*) az EU-alapokból pénzügyitámogatásbanrészesülő harmadik országokban	(Projektek/programok) Megállapodások A projektek és programok nyomon követésére és értékelésére vonatkozó belső rendszer és jelentések Harmadik országok nemzeti statisztikái A tagállamok jelentése a Bizottságnak
	54. Az alternatív fejlesztés befoglalása a tagállamok tágabb fejlesztési programjába, és a harmadik országok ösztönzése arra, hogy az alternatív fejlesztést integrálják nemzeti politikáikba	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság	A kábítószerrel kapcsolatos kérdéseket érintő nemzeti politikák, stratégiák és cselekvési tervek	A szegénység csökkentését célzó stratégiák (PRSP), országtámogatási stratégiák (CAS), nemzeti fejlesztési stratégiák, (nemzeti) cselekvési tervek A tagállamok jelentése a Bizottságnak
	55. Hozzájárulás azon kezdeményezésekhez, amelyek kábítószer-problémák sújtotta környezetben a szegénység, a konfliktusok és a kiszolgáltatottság enyhítését célozzák, a legális, elfogadható és fenntartható életmód támogatásával	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság	A támogatott kezdeményezések száma A támogatott kezdeményezések hatása a legális életvitel fenntarthatóságára: – az élelmiszer-biztonságnak és a szegények jövedelemtermelésének növekedése, – a szegények szociális és termelési infrastruktúrákhoz való hozzáféréseinek javulása A pozitív hatást mutató értékelt projektek száma	Kezdeményezések A tagállamok jelentése a Bizottságnak A projektek és programok nyomon követésére és értékelésére vonatkozó belső rendszer és jelentések A WHO, WFP és FAO által végzett alapfelmérések

18. Az uniós koordináció megerősítése a multilaterális kontextusban, valamint integrált és kiegyensúlyozott megközelítés előmozdítása	56. Jobb koordináció és kontinuitás elérése a KHM és az ENSZ Kábítószergyi Bizottsága (CND) mellé rendelt tagállami delegációk között, többek közt a tagállamok közti megfelelő tehermegosztás révén, az elnökség kezdeményezésére	2009	Tanács Tagállamok Tagállamok	Megerősített koordináció a bécsi delegációk és a KHM között	Az eredmények bizottsági áttekintése
	57. Az EU által a CND-ben képviselt közös álláspontok és állásfoglalások előkészítése, koordinálása és elfogadása	Folyamatosan	Tagállamok Tagállamok Bizottság Tanács	Közös uniós állásfoglalások száma Egyéb régiók által támogatott uniós közös álláspontok	Az eredmények bizottsági áttekintése Konvergenciamutató (9099/05 CORDROGUE 27)
	58. Az Unió kábítószér-ellenes politikájának alapelveit tükröző EU-álláspont képviselője az ENSZ Kábítószergyi Bizottságának az UNGASS '98 értékeléséről és nyomon követéséről szóló 52. ülésén ⁽¹⁰⁾	2009	Tanács Tagállamok Bizottság	Az EU álláspontjainak befoglalása az ENSZ politikai nyilatkozatába	Az eredmények bizottsági áttekintése
	59. A tevékenységek összehangolása más nemzetközi fórumokkal vagy programokkal, különösen az alábbiakkal: UNODC, Pompidou csoport, WHO, UNAIDS, WCO és Interpol (DE)	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság	Rendszeres kölcsönös tájékoztatás az érintett fórumokon, különösen a KHM-üléseken zajló tevékenységekről Megerősített koordináció	Az eredmények bizottsági áttekintése
19. A tagjelölt országok, valamint a stabilizációs és társulási folyamat országainak támogatása	60. Ezen országok szükséges technikai és egyéb támogatása, hogy megismerjék az uniós vívmányokat a kábítószerek elleni küzdelem terén, valamint segítségnyújtás számukra az előírt fellépések, közöttük a Nyugat-Balkánnal közös kábítószér-ellenes cselekvési tervben elfogadottak kivitelezésében ⁽¹¹⁾	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság Tanács KKEM Europol	Az uniós vívmányoknak egyre inkább megfelelő országok Véghezvitt projektek száma és minősége A megfelelő uniós ügynökségekkel folytatott párbeszéd és/vagy együttműködés fejlődése A cselekvési tervek végrehajtási szintje	Az eredmények bizottsági áttekintése Országjelentések

20. Az európai szomszédságpolitikában részt vevő országokkal folytatott együttműködés fejlesztése	61. A kábítószerekről az európai szomszédságpolitikában részt vevő országokkal folytatott párbeszéd fejlesztése kétoldalú vagy regionális kontextusban, különösen a meglévő albizottságok révén	Folyamatosan	Tagállamok Bizottság	A párbeszéd tényleges eredménye	Az eredmények bizottsági áttekintése
	62. A Bizottság ösztönzi ezen országokat, hogy az európai szomszédságpolitika cselekvési terveiben szereplő kábítószer-ellenes fellépések végrehajtásához vegyék igénybe az Európai Szomszédsági Támogatási Eszközt	Folyamatosan	Bizottság	Az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz keretében végrehajtott kábítószer-ellenes projektek száma	Az eredmények bizottsági áttekintése

V. INFORMÁCIÓ, KUTATÁS ÉS ÉRTÉKELÉS

Fő prioritás: a kábítószer-használat valamennyi vonatkozásának helyesebb megértése annak érdekében, hogy növeljük a hivatalos politika alapjául szolgáló tudásunkat, valamint felhívjuk a lakosság figyelmét a kábítószer-használat társadalmi és egészségügyi vonatkozásaira, továbbá kutatások végzése

Célkitűzés	Fellépés	Ütemezés	Felelős fél	Mutató	Értékelő eszközök
21. A kábítószerek terén meglévő tudásalap bővítése a kutatás előmozdításával	63. A Tanács és a Bizottság: – meghatározza a jövőbeli uniós kutatási prioritásokat az illegális kábítószerek területén, valamint az ahhoz szükséges mechanizmusokat, hogy új tudás keletkezzen, – új megközelítéseket és technológiákat alakít ki, – valamint megerősíti a kutatási kapacitást a stratégiai irányítás fejlesztésével és célzottabbá tételével, valamint az Unión belüli együttműködés javítására irányuló lépésekkel	2009	Tagállamok Bizottság KKEM Tanács	Meghatározott kutatási prioritások Azonosított és életbe léptetett mechanizmusok	A Bizottság javaslata az EU-n belüli kutatásról Tanácsi következtetések
22. A pontos és szakpolitikailag releváns információk cseréje az illegális kábítószerek területén	64. A tagállamok is biztosítják a szükséges forrásokat a Reitox ⁽¹²⁾ nemzeti kapcsolattartó pontok számára, hogy azok teljesíteni tudják a KKEM-tagsággal járó kötelezettségeket és minőségi feltételeket. A nemzeti kapcsolattartó pontok hozzájárulnak a KKEM-hez éves megállapodások alapján és a KKEM megfelelő támogatásával	Folyamatosan	Tagállamok KKEM	Az ellenőrzéshez és értékeléshez szükséges adatok cseréje A Reitox finanszírozási szintje és az egyéb források megfelelnek a követelményeknek A nemzeti kapcsolattartó pontok hozzájárulása a közösen megállapított szabályok alapján	A KKEM éves jelentése a nemzeti kapcsolattartó pontok kapacitásáról Reitox nemzeti jelentéstétel

23. A kábítószerhelyzet figyelemmel kísérését szolgáló eszközök továbbfejlesztése és a válaszadás hatékonyságának fokozása	65. Az öt KKEM járványügyi kulcsmutató továbbfejlesztése és teljes körű végrehajtása, valamint új mutatók és intézkedések kidolgozása a kábítószeres kereslet csökkentése terén	2012	Tagállamok KKEM Bizottság	A kulcsmutatók végrehajtási feltételeinek való tagállami megfelelés fokozása A kezelési igény és a problémás kábítószer-használat ⁽¹³⁾ mutatóinak fejlesztése Mutatók/intézkedések rehabilitációs és reintegrációs céllal A kábítószer iránti kereslet csökkentését célzó intézkedések Azon tagállamok száma, amelyek teljes mértékben megvalósították a kezelési igényekre vonatkozó mutatót	KKEM megfeleléségi jelentés A BIZ szolgálatainak dokumentuma a kábítószerrel kapcsolatos adatokról
	66. Tudományos tanulmány készítése az internetnek a tiltott kábítószer-kereskedelemmel kapcsolatos eszközként való felhasználásának felmérésére és annak elemzésére, hogy melyik európai és/vagy nemzetközi intézkedésekkel lehet hatékony ellenhatást elérni	2010	Tagállamok Bizottság	A tudományos tanulmány eredménye	A Bizottság jelentése a tanulmányról
	67. Kulcsmutatók kidolgozása a kábítószerrel kapcsolatos bűnözésre, az illegális termesztésre, a kábítószerpiacokra és a bűnüldözésre vonatkozó, szakpolitikai szempontból releváns adatok összegyűjtésére, valamint stratégia kialakítása az összegyűjtésükre	Folyamatosan	Bizottság KKEM Europol Tagállamok	Beazonosított kulcsmutatók Kidolgozott végrehajtási stratégia	A BIZ szolgálatainak dokumentuma a kábítószerrel kapcsolatos adatokról
	68. Elemzési eszközök kifejlesztése a kábítószer-ellenes politika eredményességének és hatásának jobb értékelésére (pl. értékelőeszköz-minták, politikahatékonysági mutatók, közkiadások elemzése stb.)	2010	Bizottság KKEM Tagállamok	Kidolgozott elemző eszközök A kábítószerhelyzet pontosabb elemzése	BIZ-tanulmányok KKEM
	69. Az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó információcseréről, kockázatértékelésről és ellenőrzésről szóló 2005/387/IB tanácsi határozat hatékonyságának értékelése és szükség esetén módosítása	2010	Bizottság Tanács KKEM Europol EMEA	Elvégzett értékelés Esetlegesen javasolt módosítás	Értékelő jelentés

24. A kábítószer-ellenes politika folyamatos értékelésének biztosítása	70. A tagállamok rendszeresen vagy folyamatosan értékelik és finomítják a nemzeti kábítószer-ellenes politikát	Folyamatosan	Tagállamok	Azon országok száma, amelyek értékelték kábítószer-ellenes politikájukat	Közzétett tagállami értékelő jelentések
	71. Az elért eredményekről készített éves felülvizsgálat benyújtása a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a cselekvési terv végrehajtásáról, valamint kiigazított/továbbfejlesztett mutatók és jelentéstételi mechanizmusok bemutatása a szükség szerinti ellenőrzésre és értékelésre	Éves	Bizottság KKEM Europol Tagállamok Tanács	Benyújtott éves áttekintés az elért eredményekről A releváns mutatók megléte	Az eredmények bizottsági áttekintése
	72. Az EU kábítószer-ellenes stratégiájának (2005–2012) és az EU kábítószer-ellenes cselekvési tervének (2009–2012) végrehajtásáról szóló külső, független értékelés elvégzése, amelyet az utánkövetést megelőzően mérlegelési időszak követ	2012	Bizottság Tanács Tagállamok	Egyéni fellépések eredményeinek értékelése Az általános kábítószerhelyzet hatásának megismertetése	Közzétett külső értékelő jelentés

- (¹) E tanácsi munkacsoportok közé tartoznak: a rendőrségi és a vámegyüttműködéssel foglalkozó munkacsoportok, a szervezett bűnözési multidiszciplináris munkacsoport, az egészségügyi munkacsoport, a külkapcsolati munkacsoportok és a gazdasági ügyekkel foglalkozó munkacsoport.
- (²) E fellépés a kábítószer-függőséggel kapcsolatos egészségügyi ártalmak megelőzéséről és csökkentéséről szóló 2003/488/EK tanácsi ajánlason alapul.
- (³) Európai Rendőr-akadémia; 2005/681/IB tanácsi határozat.
- (⁴) Többek között az illegális kábítószer-laboratóriumok leszerelésével kapcsolatban.
- (⁵) A Synergy projektbe beletartozik az elemzési munkafájl, az Europol illegális laboratóriumokat összehasonlító rendszere (EILCS) és az Ecstasy Logo rendszer; ez utóbbi az Europol szintetikus kábítószeres lefoglalására szolgáló általános rendszerének (ESDSS) része.
- (⁶) 12353/02 CORDROGUE 78 CORDROGUE 78 CODRO 1 NIS 107.
- (⁷) 7163/1/99 REV 1 CORDROGUE 19 CODRO 2; Port of Spain-i nyilatkozat – 10451/07 CORDROGUE 34 COLAT 9 AMLAT 54.
- (⁸) 5062/2/03 REV 2 CORDROGUE 3 COWEB 76 + COR 1.
- (⁹) 13501/1/08 REV 1 CORDROGUE 71 UD 172, III. melléklet.
- (¹⁰) Az Egyesült Nemzetek Közgyűlése 20. rendkívüli ülészakának politikai nyilatkozata (S-20/2 állásfoglalás, melléklet).
- (¹¹) 5062/2/03 REV 2 CORDROGUE 3 COWEB 76 + COR 1.
- (¹²) A Kábítószeres és a Kábítószer-függőség Európai Információs Hálózata.
- (¹³) A KKEM-mutatót összhangba kell hozni a közegészségügyi kritériumokkal (például a használat intenzitásával és az egészségügyi következményekkel), így a nemzetközi osztályozási rendszerekkel is (DSM-V/ICD-10).